La Lucha para Conservar este Humedal

Bahía
Panamá –
Sitio Ramsar
y Refugio de
Vida
Silvestre



Daniel Suman XI-2014

## Bahía Panamá



#### Ciudad de Panamá

- Área metropolitana de rápido crecimiento con 1.5 millones de habitantes (casi el 50% de la población nacional) bordea el Océano Pacífico al Sur.
- Debido a su ubicación al lado del Canal de Panamá anteriormente una colonia de los EE.UU. (Zona del Canal) - la ciudad no pudo crecer hacia el Norte ni el Oeste.
- La ciudad ha crecido en un vector al Este y Noreste, lo que ha creado grandes desafíos para la infraestructura (transporte, vivienda, protección del hábitat, tratamiento de aguas servidas, provisión de agua potable).

## Ciudad de Panamá



## Manejo Costero en la Ciudad de Panamá

- Esta presentación analiza una controversia actual que involucra temas del desarrollo costero en la Ciudad de Panamá:
  - Destrucción de los Humedales Costeros
     (manglares) al Este de la Ciudad de Panamá

#### Bahía de Panamá



- Los humedales de la Bahía de Panamá incluyen manglares, fangales, estuarios, ciénagas de agua dulce y aguas marinas poco profundas entre la Ciudad de Panamá y el Golfo de San Miguel (139 km).
- Incluyen 297 km² de manglares – 21% de los manglares de la costa pacífica del país.

# Aves Playeras – Bahía Panamá



Más de 2 millones de aves playeras de más de 30 especies se albergan en los manglares y fangales de la Bahía de Panamá.

#### Humedales de Bahía Panamá

- La parte alta de Bahía Panamá justo por Juan Díaz y Tocumen – es una de las áreas más importantes para aves playeras migratorias en el Neotrópico.
- El conteo de un un día de octubre 1998 fue de 362,952 aves.
- El Playero Occidental (*Calidris mauri*) es la especie más abundante. El 31.5% de la población mundial de esta especie pasa por Bahía Panamá anualmente.

#### Humedales de Bahía Panamá

- Los humedales de Bahía Panamá albergan más de dos millones de aves migratorias de más de 30 especies provenientes de los hemisferios Sur y Norte durante la temporada invernal.
- 1998 La Sociedad Audubon de Panamá junto con BirdLife International identificó los humedales de la Bahía de Panamá como un Área Importante para Aves (IBA) de importancia mundial.
- Debido al número alto de aves playeras migratorias desde 2005 el humedal forma parte de la Red Hemisférica de Reservas de Aves Playeras y es conocido como el sitio más importante de Centroamérica.

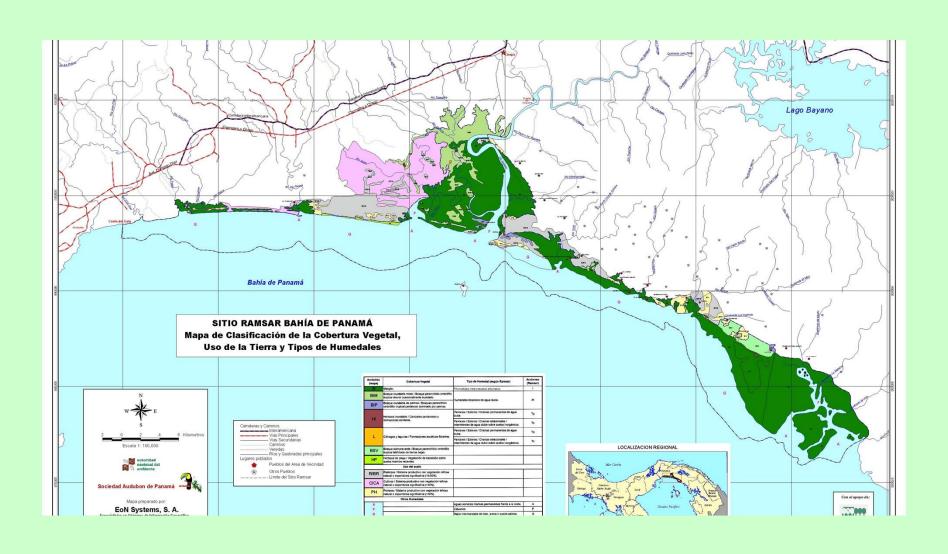
# Plan Metropolitano (1996-98)

- Especifcó que los manglares de Bahía Panamá deberían ser una "Reserva Ecológica".
  - Sin embargo, "Reserva Ecológica" no es una categoría de área protegida para la ANAM.
  - El Plan Metropolitano nunca fue aprobado.

#### Designación como Sitio Ramsar 2003

- Debido a la gestión del Gobierno de Panamá, el Humedal Bahía Panamá entró en la lista de Humedales de Importancia Internacional (Sitio Ramsar) en octubre 2003.
- Criterios: El humedal se considera de importancia internacional si sostiene 1)
   20,000 o más aves acuáticas o 2) 1% de los individuos de la población de una especie o sub-especie de ave acuática.

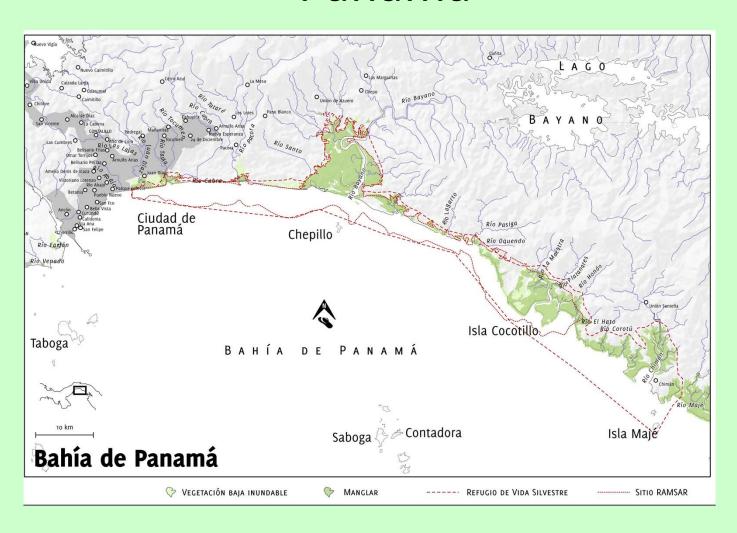
# Bahía Panamá – Sitio Ramsar 1319



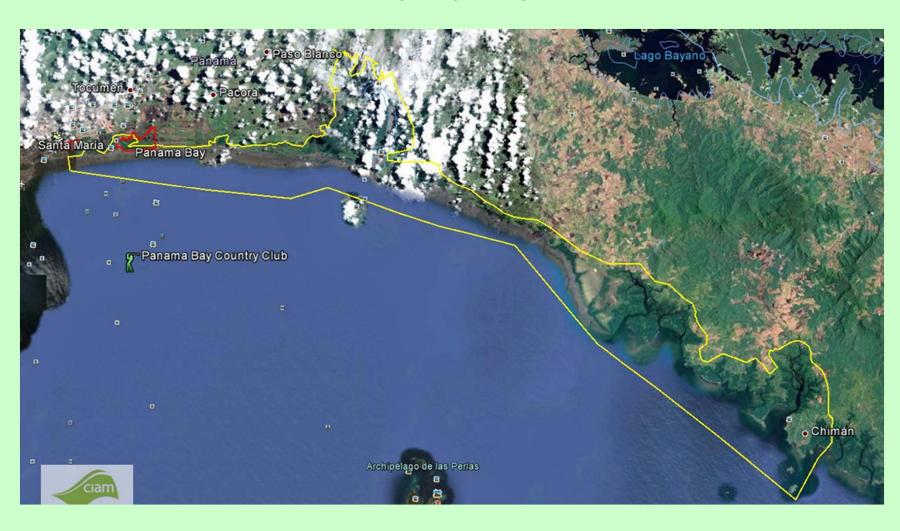
# Refugio de Vida Silvestre Humedal Bahía Panamá

- En febrero 2009, fue declarado por la ANAM (Autoridad Nacional del Ambiente) como Refugio de Vida Silvestre "Humedal Bahía Panamá" y, así, entró a formar parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (Resolución AG-0072-2009).
- El RVS provee protección al hábitat para la existencia sostenible de flora y fauna migratoria o residente de importancia nacional y mundial.

# Refugio de Vida Silvestre Bahía Panamá



# Refugio de Vida Silvestre Bahía de Panamá



#### Humedales de Bahía Panamá

- Ni su importancia ecológica ni su inclusión en el Sistema de Áreas Protegidas y la Lista de Sitios Ramsar han sido suficientes para garantizar su protección y conservación.
- El modelo económico neoliberal tiene amplia aceptación en los centros de poder en Panamá y el desarrollo urbanístico y turístico de la capital avanza rápidamente al este.



# Refugio de Vida Silvestre Humedal Bahía Panamá

- Sala Tercera de la Corte Suprema de Justicia de Panamá suspendió provisionalmente la norma legal de la ANAM que creó el Refugio de Vida Silvestre Humedal Bahía Panamá (27 de abril 2012).
- La parte occidental del Humedal es sitio de expansión de la Ciudad de Panamá y se está abriendo puertas para rellenos y proyectos residenciales y turísticos que eliminan el manglar.



Proyecto Costa Sur

# Refugio de Vida Silvestre Humedal Bahía Panamá



En junio 2012 el
 Municipio de Panamá
 emitió un decreto que
 suspendió los rellenos y
 los movimientos de
 tierra en los humedales
 de Juan Díaz y Tocumen
 hasta que se efectúen
 estudios científicos.

# Sin embargo, la construcción y movimiento de tierra continuaron . . . .



# Refugio de Vida Silvestre Humedal Bahía Panamá

- Poco después, el 23 de mayo de 2012, la ARAP (Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá) emitió una resolución que rebajó aproximadamente el 90% el costo de permisos para el aprovechamiento del manglar, tanto como las multas para talar el manglar.
- En mayo 2012 el MIVIOT inició su consideración de esquemas de ordenamiento territorial de fincas que están dentro de los humedales costeros.



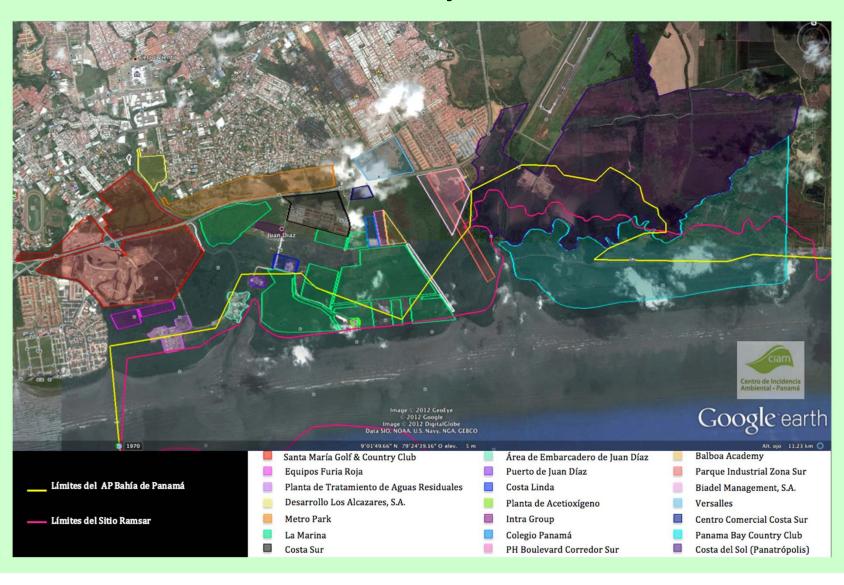
#### Consultoría del MIVIOT

- Ministerio de Vivienda y
   Ordenamiento Territorial
   (MIVIOT) promueve la reducción de los límites del Sitio Ramsar.
- En abril 2013 el MIVIOT presentó el informe de una consultoría que recomendó reducir los límites del humedal tras considerar que no hubo consulta durante la creación del área protegida.



La ANAM solicitó a la Secretartía Ramsar una reducción en los límites del Sitio Ramsar.

# Presión de Proyectos de Desarrollo Residencial y Turístico



## Área de Conflicto

- En la zona de Juan Díaz al sur del Corredor Sur existen 21 proyectos de los cuales 9 están en construcción y 12 no están. Cuatro de los proyectos se encuentran dentro del área protegida.
- Algunos proyectos cuentan con promotores ubicados dentro de las más altas esferas de la política nacional.

# Santa María Country Club



# Promotor = Ideal Living Corporation



# **Ideal Living Corporation?**



# Parque Industrial Zona Sur



#### Campaña de Grupos Ambientalistas

- Panamanglar www.panamanglar.org un proyecto en conjunto de 20 ONGs ambientalistas en Panamá que intenta educar al pública sobre la importancia del ecosistema del manglar.
- Campaña en la prensa y los medios nacionales
- Campaña internacional (UICN, Sociedad Audubon, MAP)
- Reuniones en comunidades a riesgo de inundación debido al relleno del manglar.

La autopista Corredor Sur junto con el Relleno de los Manglares aumentan el Riesgo de Inundación para muchas Viviendas Populares.



# SAP – Plan de Conservación para los Humedales de la Bahía de Panamá

- Fue publicado en 2012 después de 3 años de preparación.
- Incluye: 1) Servicios Ambientales del Humedal, 2)
   Principales Amenazas y 3) Estrategias para Combatir las Amenazas.
- Las Estrategias integran acciones de las autoridades, las ONGs y el sector privado:
  - Educación Ambiental
  - Investigación Científica
  - Planes de Ordenamiento Territorial que mantienen las funciones del humedal ante el desarrollo y el cambio climático

# SAP – Plan de Conservación para los Humedales de la Bahía de Panamá

- Metas del Plan de Conservación para el Año 2020:
  - No hay pérdida del Manglar en comparación con los datos de 2012.
  - Albergan la misma cantidad de Playeros registrados históricamente.
  - Cantidad de Playeros Occidentales no varía de las de los censos de 1987, 1991 y 1997.
  - Captura del Camarón Blanco es igual al volumen de 2005.
  - Cuota de recoleta de la Concha Negra es 6 cubetas/p/d

# Corte Suprema – Abril 2013

 Decisión provisional de la Corte Suprema de devolver al Humedal Bahía Panamá su condición de área protegida. Aun faltó la decisión de fondo.

El humedal Bahía de Panamá es una zona cubierta de vegetación natural, por lo que se hace necesario promover su conservación, protección y administración para el uso sostenible de las generaciones presentes y futuras.

# Corte Suprema – Diciembre 2013

• El 23 de diciembre de 2013, la Corte Suprema reestableció la designación de área protegida para el Humedal Bahía Panamá.

"... la desprotección de la superficie marino-costera establecida dentro del área protegida, expondría al humedal y su zona de amortiguamiento, a actividades incompatibles con la política de protección y conservación de los recursos naturales y culturales que se establece en la legislación vigente, y en el Plan de Manejo del área protegida, que exigen la garantía y mantenimiento de las características ecológicas de los ecosistemas de humedales del área . . . en concordancia con los establecido en la Convención Ramsar . . . .

#### **Acontecimientos Recientes**

- Durante los últimos días de la Administración Martinelli en mayo 2014, la Asamblea Legislativa comenzó a considerar una propuesta de ley que iba a declarar el Humedal Bahía de Panamá como un Refugio de Vida Silvestre (Proyecto de Ley 722).
  - Esta ley elevaría el instrumento legal para el área protegida de una resolución administrativa a una ley.
  - Al mismo tiempo, el proyecto de ley hubiese reducido la extensión del área protegida unas 10,300 has. La oposición de grupos ambientalistas fue energética.

#### **Acontecimientos Recientes**

 Duante la nueva Administración Varela (1 de julio 2014), el Diputado Castillo del Circuito 8-8 introdujo un Anteproyecto de Ley a la Asamblea Legislativa (Proyecto de Ley 039) que actualmente está por entrar en Segundo Debate. Esta propuesta declararía el Refugio de Vida Silvestre Humedal Bahía de Panamá en su extensión original.

# Refugio de Vida Silvestre Humedal Bahía Panamá

- Importancia de este Conflicto:
  - Mantener las funciones ecosistémicas del Humedal Bahía Panamá
  - Demostrar que no se puede reducir o eliminar las áreas protegidas
  - Cumplir con las obligaciones internacionales (Ramsar)
  - Justicia Ambiental Proteger
     Juan Díaz contra
     inundaciones
  - Muestra la debilidad del derecho ambiental internacional



- Exigir que las Autoridades ambientales cumplan con sus responsabilidades.

## Refugio de Vida Silvestre Humedal Bahía Panamá

- El desenlace final del conflicto del Humedal Bahía Panamá veremos en el futuro.
- La pregunta es si la resolución reconocerá los servicios ecosistémicos que aporta el manglar.



